



NATIONAL RESEARCH
UNIVERSITY

Владимир Беневоленский

к.э.н., ведущий научный сотрудник

Центр исследований гражданского общества и некоммерческого сектора

Региональные особенности партнерства государства и НКО в свете зарубежных теорий

Постановка проблемы

В рамках мейнстрима теорий некоммерческого сектора отношение государства к нему рассматривается как главный фактор, определяющий его масштабы, развитие и структуру.

(Например, см. Gidron, B., Kramer, R., and Salamon, L., 1992, *Government and the Third Sector*, (San Francisco: Jossey-Bass); Young, D. and Casey, J., 2016, *Complementary, Supplementary, or Adversarial?*, in: E. Boris and C. Steuerle (Eds) *Nonprofits and Government* (Washington: Urban Institute Press), pp. 37–66)

В рамках межстрановых сравнений традиционно выделяется второй фактор – уровень экономического благосостояния.

(Например, см. Salamon, L., Anheier, H., List, R., Toepler, S., and Sokolowski, S. and Associates, 1999, *Global Civil Society*, (Baltimore: Center for Civil Society Studies))

Но два фактора не объясняют эмпирически и глобально наблюдаемого разнообразия форм межсекторного сотрудничества в сфере оказания социальных услуг.

Исследования межрегиональных различий внутри стран становятся передовым краем развития теории.

Цель исследования

Выделить и операционализировать возможные факторы «субнациональных» вариаций межсекторных отношений, взаимодействия государства и НКО, протестировать релевантных гипотезы, выдвигаемые в массиве теоретической литературы, на примере Российской Федерации.

- 1) Существует положительная зависимость уровня развития межсекторного партнерства от уровня социально-экономического развития региона (Salamon et al. 1999, Remington 2015).
- 2) Готовность государственных органов к нововведениям в решении возложенных на них задач социальной политики позитивно влияет на межсекторное взаимодействие, (Salamon and Toepler 2015).
- 3) Региональные вариации в масштабах и формах сотрудничества государства и НКО могут объясняться различиями в уровне развития самого некоммерческого сектора, в наличии профессионально подготовленных и устойчивых НКО, способных стать партнерами государственных органов в социальной сфере (Salamon 1995; Benevolenski and Toepler 2017; Tarasenko 2018).

- **Социально-экономическое развитие: ВРП на душу населения (данные Росстата)**
- **Готовность к нововведениям: показатель «открытости» региональной власти (Н. Петров, А. Титков, 2013. Рейтинг демократичности регионов. Московский Центр Карнеги)**
- **Масштабы и структура некоммерческого сектора: а) число НКО на душу населения в городах с населением св. 50 тыс.; б) участие граждан в деятельности НКО (данные мониторинга Центра исследований ГО и НС НИУ ВШЭ)**
- **142 интервью с НКО и представителями власти, анализ региональных программ взаимодействия с НКО (программ поддержки НКО), анализ инфраструктуры сектора (ресурсные центры).**

- Пары регионов:
- Иркутская и Пермская области (**высокий** уровень соц-эк развития И **высокий** уровень открытости)
- Томская и Белгородская области (**высокий** уровень соц-эк развития - **низкий** уровень открытости)
- Владимирская и Новосибирская области (**низкий** уровень соц-эк развития - **высокий** уровень открытости)
- Тамбовская и Рязанская области (**низкий** уровень соц-эк развития И **низкий** уровень открытости)

Результаты - 1

Table 3. Government-nonprofit relations in Russia's regions

Type of partnership	Evolving partnerships	Endangered cooperation	Paternalistic patterns of cooperation	Weakly developed cooperation
Characteristics	Strong cooperation based on partnership Administration interested in cooperation Economic development facilitates non-profit development Strong non-profit sector and prominent resource centres	Limited cooperation Situation for nonprofits deteriorated Human-rights and environmental NGOs closed-down or marginalized Role of NPOs in social services remains limited Less prominent resource centres	Paternalistic mode of cooperation Dependency relationship between the regional government and nonprofits	Weak non-profit sector Lack of trust between regional government and nonprofits Limited cooperation
Examples	Perm, Novosibirsk	Tomsk, Irkutsk	Belgorod	Tambov, Ryazan, Vladimir

- **Экономические факторы не являются основным драйвером, определяющим характер взаимоотношений (уровень сотрудничества или противостояния / конкуренции) государства и НКО**
- **Склонность государственных органов к инновациям при решении возложенных на них задач в социальной сфере положительно влияет на развитие межсекторного партнерства.**
- **Существенным «недоучитываемым» в аналитических работах фактором развития межсекторного партнерства является готовность самого некоммерческого сектора к сотрудничеству (численность, профессионализм НКО и др.).**
- **Накопленный опыт взаимодействия также положительно влияет на перспективы межсекторного сотрудничества**

- **Моделей взаимоотношений государства и третьего сектора больше. Об этом свидетельствуют исследования на региональном уровне, а также новейшие межстрановые исследования.**

Anheier, H.K., Lang, M., Toepler, S. (2018). Civil society in times of change: shrinking, changing and expanding spaces and the need for new regulatory approaches. Economics. The open access, open assessment journal. Discussion Paper No. 2018-80 | November 09, 2018 | <http://www.economics-ejournal.org/economics/discussionpapers/2018-80>

- **«Дуализм» политики в отношении НКО наблюдается как в странах «полной» демократии и в «авторитарных» странах – Чем объяснить наблюдающийся рост «прагматизма» государства?**
- **Растет добровольное участие НКО во взаимодействии с госорганами – Возрастающий профессионализм НКО?**
- **Стремление усилить регулирование третьего сектора проявляется у государства как в странах «полной» демократии и в «авторитарных» странах – Признание системообразующей роли НКО в социальной сфере?**

- Anheier, H.K., Lang, M., Toepler, S. (2018). Civil society in times of change: shrinking, changing and expanding spaces and the need for new regulatory approaches. *Economics*. The open access, open assessment journal. Discussion Paper No. 2018-80 | November 09, 2018 | <http://www.economics-ejournal.org/economics/discussionpapers/2018-80>
- Benevolenski, V. B., & Toepler, S. (2017). Modernizing social service delivery in Russia: evolving government support for non-profit organizations. *Development in Practice*, 27(1), 64–76. <https://doi.org/10.1080/09614524.2017.1259392>
- Casey, J., 2015. *The Nonprofit World: Civil Society and the Rise of the Nonprofit Sector*, (Sterling, VA: Kumarian Press)
- Gidron, B., Kramer, R., and Salamon, L., 1992, *Government and the Third Sector*, (San Francisco: Jossey-Bass)
- Krasnopolskaya, I., Skokova, Y., and Pape, U., 2015, *Government–Nonprofit Relations in Russia’s Regions: An Exploratory Analysis*. *Voluntas*, 26(6), pp. 2238–2266. doi:10.1007/s11266-015-9654-3
- Li, H., Lo, C., and Tang, S., 2017, *Nonprofit Policy Advocacy under Authoritarianism*. *Public Administration Review*, 77(1), pp. 103–117. doi:10.1111/puar.12585
- Ljubownikow, S. and Crotty, J., 2016, *Nonprofit influence on public policy*. *Nonprofit and Voluntary Sector Quarterly*, 45(2), pp. 314–332. doi:10.1177/0899764015583121
- Remington, T. F., 2015, *Institutional variation among Russian regional regimes: Implications for social policy and the development of non-governmental organizations*. *Voluntas*, 26(6), pp. 2215–2237. doi:10.1007/s11266-015-9643-6
- Salamon, L., 1995, *Partners in Public Service: Government-Nonprofit Relations in the Modern Welfare State*, (Baltimore: JHU Press)
- Salamon, L., Anheier, H., List, R., Toepler, S., and Sokolowski, S. and Associates, 1999, *Global Civil Society*, (Baltimore: Center for Civil Society Studies).
- Salamon, L. and Toepler, S., 2015, *Government–nonprofit cooperation: Anomaly or necessity?* *Voluntas*, 26(6), pp. 2155–2177. doi:10.1007/s11266-015-9651-6
- Tarasenko, A., 2018, *Russian non-profit organisations in service delivery: Neoliberal and statist social policy principles intertwined*. *Europe-Asia Studies*, 70(4), pp. 514–530.
- **Stefan Toepler, Ulla Pape & Vladimir Benevolenski (2020): Subnational Variations in Government-Nonprofit Relations: A Comparative Analysis of Regional Differences within Russia, *Journal of Comparative Policy Analysis: Research and Practice*, Volume 22, 2020, Issue 1, pages 47-65. DOI: 10.1080/13876988.2019.1584446 PP 47-65.**

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

к.э.н. Владимир БЕНЕВОЛЕНСКИЙ

vbenevolenski@hse.ru

**Центр исследований гражданского
общества
и некоммерческого сектора**

www.grans.hse.ru